

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

**Comisia pentru cultură, artă
și mijloace de informare în masă**

Nr. XXXI/171/08.12.2010

R A P O R T

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 504 din 11 iunie 2002, a audiovizualului

Cu adresa **L685** din **25 octombrie 2010**, Comisia pentru cultură, artă și mijloace de informare în masă a fost sesizată pentru dezbateri și întocmirea raportului la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 504 din 11 iunie 2002, a audiovizualului* (Respinsă de Camera Deputaților).

Inițiativa legislativă, având ca autor pe dl. deputat Silviu Prigoană, pornește de la constatarea că, în România de astăzi, „*nu reușim să beneficiem de partea pozitivă a libertății în viața de zi cu zi, nu reușim să avem doar o presă de informare sau opinie și suportăm, nu de puține ori, elemente de presă denigratoare, insultătoare sau calomnioase*”. În încercarea de „*a reduce otrava informațională*”, inițiatorul propune modificarea Legii nr. 504/2002 în sensul de a extinde autoritatea Consiliului Național al Audiovizualului și asupra presei scrise (ziare și reviste), precum și a presei on-line, în primul rând prin acordarea de licențe de funcționare, dar și prin posibilitatea de a suspenda sau retrage aceste licențe, în cazul încălcării legii de către organele de presă.

Guvernul României nu a formulat un Punct de vedere față de această propunere legislativă.

Comisia pentru cultură a solicitat Consiliului Național al Audiovizualului formularea unui punct de vedere asupra acestei inițiative legislative. În aprecierea C.N.A., propunerea legislativă contravine atât dispozițiilor art. 10 din *Convenția europeană a drepturilor omului*, conform căruia orice persoană are dreptul la liberă exprimare, cât și celor ale art. 11 din *Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene*, privind „libertatea de exprimare și informare”. Propunerea legislativă instituie o restrângere a dreptului la libertatea de exprimare, întrucât statelor le este recunoscut dreptul de a autoriza numai serviciile de radiodifuziune, televiziune și cele din sectorul cinematografiei. De asemenea, dispozițiile art. 29 și art. 30 din *Constituția României*, republicată,

garantează libertatea de exprimare prin presă. Pe de altă parte, Legea audiovizualului transpune în dreptul intern reglementări europene precum *Directiva serviciilor media audiovizuale*, *Convenția europeană privind Televiziunea Transfrontieră* și *Directiva televiziunii fără frontiere*. Conform acestor reglementări, definiția unui serviciu media audiovizual acoperă „**numai serviciile mass-media audiovizuale, transmisiile de televiziune sau servicii la cerere**, care sunt mijloace de informare în masă, adică serviciile care sunt destinate a fi recepționate de către o proporție semnificativă din publicul larg și care pot avea un impact clar asupra acestuia”. Mai mult, se precizează fără echivoc că „nicio dispoziție a prezentei Directive nu ar trebui să oblige sau să încurajeze statele membre să impună noi sisteme de acordare de licențe sau autorizări administrative pentru vreun tip de servicii mass-media audiovizuale”, altele decât cele de radio și televiziune. De asemenea, se mai stipulează faptul că „Domeniul de aplicare al prezentei Directive **nu ar trebui să includă versiunile electronice ale ziarelor și revistelor**”. În concluzie, în opinia C.N.A., **extinderea domeniului de aplicare a Legii audiovizualului către presa scrisă și on-line, precum și instituirea obligației de licențiere contravine acquis-ului comunitar**.

Propunerea legislativă a primit *aviz favorabil, cu observații și propuneri* din partea Consiliului Legislativ, aviz comunicat cu nr. 1121/14.09.2010.

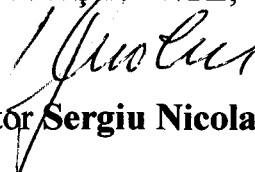
Cu adresa nr. XXVI/504/16.11.2010, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a Senatului ne-a transmis *avizul negativ*.

Comisia pentru cultură a luat în dezbatere propunerea legislativă pe parcursul a două ședințe, în zilele de 30 noiembrie și 7 decembrie a.c., în prezența inițiatorului, dl. deputat Silviu Prigoană, a reprezentantului Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, a reprezentantului Consiliului Național al Audiovizualului, precum și a reprezentanților unor organizații neguvernamentale din domeniul presei scrise (Clubul Român de Presă, Agenția de Monitorizare a Presei – ActiveWatch, Centrul pentru Jurnalism Independent, Asociația Jurnaliștilor din România, Uniunea Sindicală MEDIASIND). Reprezentanții organizațiilor profesionale au susținut, fără excepție, punctul de vedere exprimat de C.N.A.

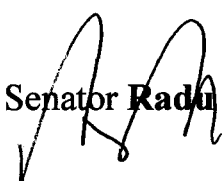
În urma dezbaterilor, Comisia pentru cultură, artă și mijloace de informare în masă a hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport de respingere** și să înainteze plenului spre dezbatere *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 504 din 11 iunie 2002, a audiovizualului*.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, urmând a fi dezbătută și adoptată de plenul Senatului cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României. Conform art. 75 alin. (1) din Constituția României, Senatul este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,


Senator **Sergiu Nicolaescu**

SECRETAR,


Senator **Radu F. Alexandru**